

Informativo Alternativa Descentralista

Nº 08 • Octubre 2010

NUEVO PERIODO DE GESTIÓN Y NUEVOS RETOS PARA LIMA CIUDAD



**Elecciones y
visión regional
de Lima ciudad**

Por Jaime Joseph



**Educación:
Diagnóstico y
propuestas**

Por Maritza Caycho
Figueroa



**Pensando la
ciudad desde un
enfoque cultural**

Por Themis
Castellanos



**La Agenda de
Desarrollo de
Lima Norte**

Por Carmen de la
Vega Rázuri



**¿Hacia una
nueva gestión de
Lima Ciudad?**

Por Rodolfo Alva
Córdova

Contenido

Editorial:

Nuevo contexto político de Lima Metropolitana / **3**

Lima Hoy:

Elecciones y visión regional de Lima ciudad / **4**

Descubriendo Lima:

Educación: Diagnóstico y propuestas / **6**

Pensando la ciudad desde un enfoque cultural / **9**

Lima en cifras / **14**

La Agenda de Lima:

La agenda de desarrollo de Lima Norte / **15**

¿Hacia una nueva gestión de Lima Ciudad? / **19**

Noti Lima / **23**

**Alternativa y la campaña 10,000
compromisos por el agua / 24**

Informativo Alternativa Descentralista

Emeterio Pérez N° 348, Urb. Ingeniería - SMP
Lima 31

Telf.: 481-5801/481-5466/481-1585
direcc@alter.org.pe
www.alter.org.pe

Redacción:

Equipo de Descentralización:

- Rodolfo Alva.
- Themis Castellanos.
- Sofía Hidalgo.
- Hebert Gutierrez.

Colaboradores:

- Jaime Joseph.
- Maritza Caycho.
- Carmen De la Vega.

Editorial



Nuevo contexto político de Lima Metropolitana

Luego de las elecciones del 3 de Octubre existe un nuevo escenario político municipal en Lima Metropolitana. A pesar del retraso, es ya un hecho el triunfo de Susana Villarán y Fuerza Social en Lima Metropolitana y un conjunto más diverso de fuerzas políticas han ganado en las municipalidades distritales, a diferencia del 2000 una Lima Norte bastante heterogénea tiene solo a 2 del PPC (en el 2006 fueron 5), 04 de Siempre Unidos, 01 de UPP, 01 de Somos Perú. Una Lima Este también heterogénea, con 02 del PPC, 01 de Somos Perú, 01 de Siempre Unidos, 02 de Cambio Radical. Sorpresiva presencia de Perú Posible en Lima Sur con 02 Municipalidades importantes como VMT y VES, aunque no deja de ser heterogénea ya que tiene 01 de Restauración Nacional, 01 del PAP, 01 de Cambio Radical y 01 Independiente. Capote del PPC en Lima Centro con un triunfo en 08 distritos, 03 de Somos Perú, 02 de cambio Radical, 01 del PAP y 01 Independiente.

Este nuevo escenario político heterogéneo contrasta con uno hegemonizado por Unidad Nacional-PPC en el 2006. Aunque, por la desarticulación de las municipalidades distritales con la Municipalidad Metropolitana, no tuvo ningún impacto en la gestión metropolitana. Esta vez, dado los contenidos del Plan de Gobierno de Fuerza Social, sí tendrá un impacto en su propuesta de articulación interdistrital y en el relanzamiento de la Asamblea Metropolitana. Esta heterogeneidad política puede ser un factor positivo si predomina una política concertadora y de un real protagonismo de las gestiones distritales en el desarrollo de Lima. Es previsible, entonces, una nueva etapa en la gestión de Lima Metropolitana. Una nueva etapa que estará marcada por una visión integral de Lima y al mismo tiempo una gestión inclusiva, con énfasis en lo social y no en las obras de infraestructura, pero al mismo tiempo, una gestión transparente y participativa, como se describe en el Plan de Gobierno de dicha agrupación.

Y este nuevo escenario político también se encuentra con nuevos procesos sociales, unos conflictivos otros de concertación y de propuestas. La movilización que cuestiona la construcción del Megapuerto de Ancón, las

protestas alrededor del cuestionado proyecto de Collique en Comas, la resistencia al imparable avance de las inmobiliarias en las zonas agrícolas y valles de Lurín y Chillón, las protestas no organizadas contra el caos del transporte y el incremento de la inseguridad ciudadana, reflejan el descontento de importantes sectores de la población y de sus organizaciones a una lógica de gestión municipal limeña excluyente, preocupada de las grandes obras de infraestructura y no de los problemas de la gente. Por otro lado, la construcción participativa de la Agenda de Desarrollo de Lima Norte, la Agenda de Lima Sur, el Acuerdo de Gobernabilidad de San Juan de Lurigancho, el Foro con candidatos de la Federación de Comedores de LM y el de la Mypes, el evento del Comité Impulsor de la Agenda de Desarrollo de Lima promovido por COREDES Lima, reflejan también niveles de acumulación social en la construcción de propuestas desde la Sociedad Civil.

Dependerá, entonces, cómo se articulan estos procesos, lo político y lo social, tan divorciados en las últimas décadas, para que Lima Metropolitana se descubra sí misma en sus problemas pero también en sus potencialidades, en sus grandes desigualdades a pesar de ser una sola ciudad, pero también en sus iniciativas emprendedoras, en su fragmentación en 43 distritos, pero también en sus iniciativas de articulación interdistrital. La nueva gestión de Lima tiene por lo tanto un enorme reto: la de aportar voluntad política para que esta articulación se pueda dar y canalizar las voluntades ciudadanas y organizacionales, capaces de darle un nuevo rumbo al desarrollo de Lima Metropolitana.

Alternativa Descentralista se ubica modestamente en esta dirección. Desde su primera edición en el 2001, nuestro interés fue la ubicación de Lima en el proceso de descentralización, concientes que la normatividad descentralista no ha resuelto ayer ni hoy el rol de Lima Metropolitana en este proceso. La lógica centralista del modelo económico de las últimas décadas. Hicieron de Lima Capital la sede de los poderes del Estado, subordinando a las demás regiones pero también dando la espalda a una Lima Ciudad, desordenada urbanísticamente, con grandes desigualdades socioeconómicas, caótica en la movilidad y gravemente insegura. Este octavo número intenta retomar este tema en el actual contexto, comprometiéndonos a seguir aportando al desarrollo de esta gran Región Metropolitana/Mega Ciudad/Ciudad Región de Lima.



Elecciones y visión REGIONAL de Lima ciudad



“Lima Metropolitana, como territorio de ‘tratamiento especial’, tiene un confuso estatus de región... comparte muchas de las competencias de las otras regiones.”

Por. Jaime Joseph

En Alternativa se ha argumentado en publicaciones y eventos que la gestión de Lima Metropolitana debe ser abordada con un enfoque que integre las ‘tres’ Lima. La primera *Lima* es la metrópoli, y se refiere al territorio de la actual provincia de Lima con sus 43 distritos. Lima provincia está fragmentada políticamente por esta multiplicidad de autoridades locales, pero esta fragmentación no elimina las relaciones existentes entre la metrópoli y los otros dos territorios o concepciones de Lima. El segundo enfoque de *Lima* se refiere a las otras nueve provincias del departamento de Lima que ahora conforman la llamada *Región Lima*. La tercera *Lima* refiere al territorio que incluye tanto el departamento de Lima (la metrópoli y las nueve provincias) y la Provincia Constitucional de Callao. Este territorio de las tres Lima es la proyectada región: Lima—Lima Provincias—Callao: la Gran Región Lima—Callao.

Esta visión de los tres territorios de la proyectada Región Lima no es producto de un debate legal o constitucional, aunque para avanzar hacia esta gran región será necesario cambiar tanto las leyes de gestión como la Constitución. Pero las leyes y la Constitución no son los inicios de procesos económicos, políticos y sociales sino deben ser el resultado de estos procesos, y los deben dar sustento legal.



Lima Metropolitana, como territorio de 'tratamiento especial', tiene un confuso estatus de región, es decir comparte muchas de las competencias de las otras regiones.

Sin embargo, en las otras regiones del Perú las ciudades y las redes de ciudades emergen como la espina dorsal del desarrollo y gestión del territorial regional. Las ciudades funcionan, o deberían funcionar, como el articulador de lo urbano y lo rural; son claves en la gestión de los recursos y servicios, y por ende son piezas centrales para lograr un desarrollo sostenible y un ejercicio democrático que contribuya a ese desarrollo.

En la situación actual, por las divisiones legales entre Callao, la provincia de Lima¹ y las otras nueve provincias del departamento, Lima Metropolitana no puede ser parte de las redes de ciudades y un eje del desarrollo regional. Estas divisiones legales no corresponden a los flujos realmente existentes en el territorio. Dichos flujos conectan quienes viven en la metrópoli con los habitantes de las otras provincias y con la ciudad-región de Callao. Las dinámicas económicas —producción y comercio— los intercambios de servicios, el transporte articulan todo el territorio de la Gran Región Lima-Callao. Además el abastecimiento de agua que requieren los habitantes urbanos y rurales del territorio en cuestión que viene de las cuencas no es posible sin la gestión coordinada de las tres Lima.

La realidad de los flujos actuales y la proyectada articulación de los territorios de la Gran Región

¹ Los documentos de trabajo y argumentos desarrollados por el equipo ciudad se encuentran en el blog "pensando Lima" en el portal web www.alter.org.pe. Revisar por ejemplo, Alva, Rodolfo, Castellanos, Themis, Hidalgo, Sofía y Jaime Joseph (2009) Lima no es el Perú. Reflexiones sobre una primacía sin ciudad. Lima. Alternativa. Documento de trabajo.

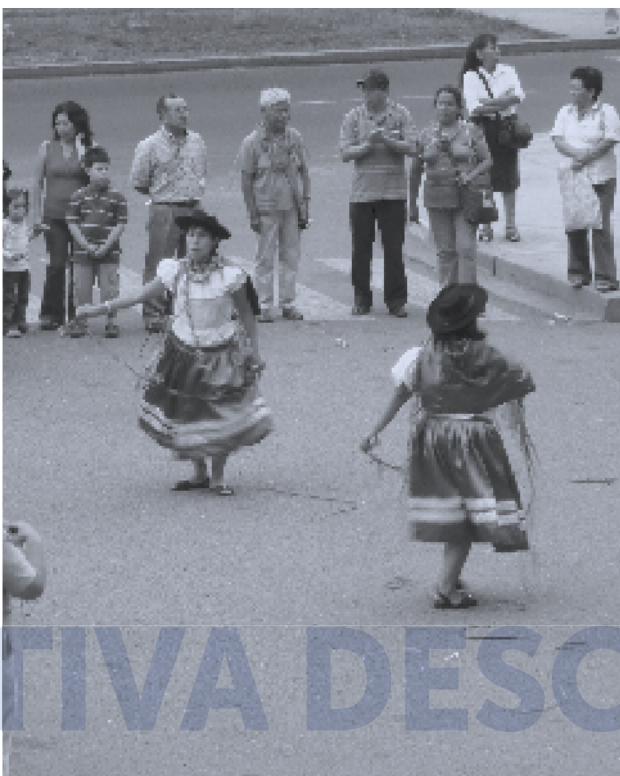
Lima—Callao deberían haber sido parte de las campañas electorales municipales y regionales. Es evidente que no fue así. En primer lugar estas, especialmente la de Lima Metropolitana, fueron marcadas por la guerra sucia, un manejo periodístico lamentable, y una excesiva personificación del proceso electoral con desmedro de un debate programático. Es más, los pocos debates programáticos que hubo no reflejaron una visión regional. Por ejemplo, las propuestas viales y de transporte no se desarrollaron con referencia a los flujos realmente existentes y responden a la inercia del desarrollo longitudinal de una ciudad costera sin tomar en cuenta las relaciones entre los conos y las provincias colindantes y la ciudad conurbana de Lima-Callao. La ausencia de una visión regional se refleja en la propuesta para el agua y los recursos naturales, en la ausencia de un plan regional de salud, educación, en el manejo de espacios públicos, la promoción de empleo y seguridad ciudadana. Las propuestas programáticas que hubo reflejan la fragmentación territorial y refuerzan los sentidos comunes sobre una Lima Metropolitana aislada de su región. La nueva gestión de Lima puede contribuir a superar la visión sesgada, que aun es parte del imaginario que la mayoría de los limeños y chalacos tiene del territorio regional. Un punto de partida es asumir la visión regional.

Los pocos debates programáticos que hubo no reflejaron una visión regional. Por ejemplo, las propuestas viales y de transporte no se desarrollaron con referencia a los flujos realmente existentes.

Retos para la gestión de Lima.

Pensando la ciudad desde un enfoque cultural

Themis Castellanos



La ciudad de Lima de hoy está en permanente movimiento, cambio, transformación. Su aparente desorden, ruido y caos refleja vitalidad y demandas. Si pretendiéramos tomarle una foto para describirla, esa foto estaría inevitablemente movida, desenfocada, borrosa, desfasada. Así que no es nuestra intención describir a la ciudad pero sí señalar cuáles consideramos los temas y puntos más importantes de los procesos de transformación cultural para la gestión de la ciudad. Considerando, eso sí, que los cambios en movimiento continúan y otros que se van sumando; a veces son canalizados, a veces, difuminados o atenuados.



La ciudad de hoy tiene una población que mayoritariamente ha nacido aquí y/o reside de manera.

nadas a las características de la vida en la ciudad, es decir, tenían en común una demanda por servicios limitados: los comités vecinales fueron protagonistas en la etapa de autoconstrucción de la llamada periferia de la ciudad (vivienda), las organizaciones populares como comedores populares, vaso de leche estuvieron en el centro de las demandas políticas, sociales incluyendo contra Sendero (alimentación, salud, seguridad). De esta manera no solamente cumplieron un rol en la cohesión social, sino que fueron referentes colectivos, grupales que se han debilitado.

Es así como, en la actualidad, carecemos de este tipo de referentes amplios, inclusivos que produzcan procesos de identificación al contrario: las últimas dos décadas han mostrado que la acción colectiva no está encausada en grandes proyectos políticos, utopías,

etc. La llamada falta de referentes políticos, entre ellos el hecho de que los partidos ya no representan proyectos políticos atractivos para una diversidad de actores sociales. La acción colectiva se da por intereses concretos, en respuesta a, y por lo tanto, generan reacciones (que pueden ser muy poderosas), inmediatas, cortoplacistas, pero que no están articuladas necesariamente a propuestas de mediano plazo o proyectos más amplios.

Lima en el contexto globalizado

Por otro lado, no podemos dejar de mencionar que Lima se ha insertado en la economía global sirviendo como nodo para el resto del país, concentrando los beneficios de un crecimiento económico para una minoría que no se plasma en un desarrollo sostenible para la mayoría. Desde la década de los noventa Lima empieza a convertirse en una

Las y los migrantes se convirtieron en protagonistas sociales, políticos y económicos de la historia reciente no solamente de Lima, sino del país.



Lima en cifras

VARIABLE / INDICADOR	Provincia LIMA	
	Cifras Absolutas	%
POBLACIÓN		
Población censada	7,605,742	100
Hombres	3,713,471	48.8
Mujeres	3,892,271	51.2
MIGRACIÓN		
Población migrante 1/ (por lugar de nacimiento)	2,873,525	37.8
Población migrante 1/ (por lugar de residencia 5 años antes)	661,082	9.5
Hogares con algún miembro en otro país	294,631	15.8
EDUCACIÓN		
Pobl.con educ. superior (15 y más años)	2,448,280	42.9
Hombre	1,206,781	44
Mujer	1,241,499	42
SALUD		
Población con seguro de salud	3,183,971	41.9
Hombre	1,566,399	42.2
Mujer	1,617,572	41.6
Población con Seguro Integral de Salud	488,814	6.4
Población con ESSALUD	1,867,204	24.5
ACTIVIDAD ECONÓMICA(14 y más años)		
Población Económicamente Activa(PEA)	3,395,942	
Tasa de actividad de la PEA		58.2
Hombres		71.5
Mujeres		45.8
PEA ocupada	3,274,973	96.4
Hombres	1,940,806	96.5
Mujeres	1,334,167	96.3
PEA ocupada según actividad económica (Solo las mas importantes)	3,274,973	100
Industrias manufactureras	458,110	14
Construcción	194,064	5.9
Comercio	693,660	21.2
Hoteles y restaurantes	182,583	5.6
Trans., almac. y comunicaciones	334,511	10.2
Activid. inmovil., empres. y alquileres	344,277	10.5

1/ Excluye a la población nacida en otro país y la que no especificó su lugar de residencia 5 años antes.

Fuente : INEI - Censos Nacionales 2007 : XI de Población y VI de Vivienda



La Agenda de Desarrollo de Lima Norte

Construyendo una propuesta desde los distritos y áreas interdistritales

Carmen De La Vega Rázuri

Hace cerca de veinte años, en el entonces naciente distrito de Villa el Salvador, se forjó un lema que trascendería y marcaría un hito en la historia de la gestión municipal en la ciudad de Lima Metropolitana: "Ley Comunal es ley Municipal". Con esa frase se sintetizaba el compromiso de la autoridad municipal con el pueblo de Villa, por hacer respetar las decisiones tomadas por la población que estaba forjando con gran esfuerzo y en medio de un arenal, una ciudad para vivir.

Mucho tiempo ha pasado desde esa histórica firma del Acta de compromiso entre el recién juramentado Concejo Municipal de Villa el Salvador y su Comunidad Urbana Autogestionaria. Y muchas también han sido las experiencias de participación ciudadana que se han dado a lo largo de la historia municipal reciente en Lima. Una revisión histórica de la normatividad en diálogo con éstas experien-

cias, como con otras del ámbito nacional, sólo confirma que éstas últimas han excedido largamente lo planteado en las normas y que además en la mayoría de los casos han sido éstas experiencias las que han dado lugar a las normas de participación ciudadana vigentes en la gestión municipal.

En efecto, es usual que la realidad antecedida a la norma, y aunque las condiciones han cambiado y ahora se hable de ciudadanos y no de pobladores, el interés y el compromi-

Hace veinte años, en el naciente Villa el Salvador surgió el lema histórico de "Ley Comunal es Ley Municipal."

Las y los migrantes se convirtieron en protagonistas sociales, políticos y económicos de la historia reciente no solamente de Lima, sino del país.



El problema del subempleo y el desempleo especialmente en los jóvenes que han culminado educación secundaria y no tienen los recursos para acceder a estudios superiores ha sido también levantado por la Agenda de Desarrollo, frente a lo cual se propone contar con programas municipales de desarrollo de capacidades emprendedoras, el incentivo y promoción de microempresas y la implementación de programas de empleo temporal que brinde experiencia a los jóvenes y la posibilidad de capacitarse e insertarse al mercado laboral.

La ausencia de una política vial, las diversas formas de contaminación, del aire y el agua y los ruidos molestos así como la pérdida de las reservas de agua por contaminación de las Cuencas del Rímac y el Chillón; son otras de las grandes preocupaciones de los habitantes de Lima Norte, frente a lo que proponen; una política vial, que eduque pero también sancione eficazmente a quienes incumplan con las normas de tránsito que tantas vidas cobra a diario; implementar las políticas locales existentes de conservación y protección del medio ambiente y de las cabeceras de cuencas.

Y finalmente la Agenda ha visibilizado la preocupación y demanda de los habitantes de Lima Norte por contar con gestiones municipales modernas, eficientes, que tengan calidad en el servicio que brindan. Existe un gran malestar frente a la atención de servidores públicos que lejos de contribuir con la solución de problemas, burocratizan la atención, haciendo mucho más lento y a veces imposible el logro de resultados. Se propone así, el diseño y aplicación de mecanismos de selección, evaluación, fiscalización y desarrollo de capacidades de los funcionarios municipales, así como la promoción de procesos de reorganización y simplificación administrativa.



¿Hacia una nueva gestión de Lima Ciudad?

Rodolfo Alva Córdova

Acabamos de vivir un nuevo contexto electoral en el país, la elección de autoridades regionales y locales. Una de las novedades es la elección de Susana Villarán a la alcaldía de Lima Metropolitana. Con ello reaparece una apuesta de sectores democráticos, progresistas y de izquierda, para gobernar la ciudad más poblada y compleja del país.

Además de la reñida y hasta polarizada contienda electoral, visualizamos en esta un conjunto de propuestas programáticas para el desarrollo de Lima Metropolitana. Nos interesa las que se refieren a la gestión de la ciudad y en el que los más importantes partidos políticos han incorporado (en sus planes de gobierno) temas que los espacios de la Sociedad Civil y Alternativa en particular,

han venido proponiendo desde hace algunos años.

Es indudable que Lima Metropolitana es hoy la ciudad más poblada y compleja del país, también la más diversa y desigual. Sus problemas y su desarrollo, no solo tienen que ver con la ciudad misma, sino que repercuten en el Callao, en la Región Lima y en las demás regiones del país. Por ello, la gestión de esta Ciudad Región o Mega Ciudad o Ciudad Metropolizada, tiene hoy un enorme significado. Hay avances importantes en el enfrentamiento a los problemas críticos de gestión de Lima, pero también hay vacíos que motivan este artículo y reiterar algunos aspectos de la propuesta que Alternativa viene incorporando en el debate durante los últimos años.

UN GOBIERNO METROPOLITANO QUE GESTIONE INTEGRALMENTE LIMA CIUDAD

Nuestro objetivo es el desarrollo integral de *Lima Metropolitana como ciudad región*. Esto pasa por consolidar el territorio de Lima Metropolitana y construir una ciudad que articule lo diverso y que sienta las bases materiales—los flujos de bienes y personas y los recursos naturales—y las sociales, culturales y políticas que permitirán construir la gran región Lima Callao.

En esa perspectiva, Lima no es igual que cualquier ciudad, región o departamento. Tiene características especiales, en lo social y en lo económico que requiere también ese mismo tratamiento en lo político y administrativo. Por lo tanto debe tener un efectivo régimen especial, que supere largamente su carácter estrictamente municipal e incluso regional, siguiendo así el camino recorrido en otras metrópolis: Buenos Aires, Bogotá, Madrid, París, Barcelona, etc.

Un segundo aspecto de este régimen especial, es su carácter de *instancia de Gobierno Descentralizado, diferenciado de la Capital de la República*. Por lo tanto, esta última, debe circunscribirse al distrito de Cercado de Lima y su rol no puede ir más allá de Sede de Gobierno y sus funciones no deben abarcar más allá de lo protocolar.

Sin embargo, la Conformación de este Régimen Especial será un proceso de mediano y largo plazo. Por lo que, en este marco de mediano y largo plazo, proponemos acciones de corto plazo y que ponemos a consideración de la nueva gestión metropolitana.

Un primer paso deberá ser la transferencia de todas las funciones sectoriales regionales a la Municipalidad Metropolitana y no sólo al Programa de Gobierno Regional. Esto debe ir acompañado de los recursos correspondientes, pero también de un proceso de reorganización y reestructuración administrativa de Lima Metropolitana, como parte de una Reforma Institucional que genere las condiciones mínimas para gestionar la ciudad y su complejidad. Esto debe incluir la aprobación de una matriz de competencias para la gestión descentralizada metropolitana por lo

menos en Educación, Salud, Programas Sociales, Medio Ambiente y Desarrollo Económico. Esto significa:

- En Educación, asumir las funciones de organización y administración de la educación, disminuyendo el poder del Ministerio de Educación en este terreno y articulándolo a las Municipalidades Distritales y las Áreas Interdistritales, a través de nuevas UGELs dependientes directamente del Gobierno Metropolitano y un claro protagonismo de la Comunidad Educativa. Esto es diferente a la Municipalización de la Educación, que ha demostrado no ser el camino adecuado en este campo.
- En Salud, la gestión descentralizada metropolitana del sector deberá procurar su articulación con todos los demás actores, especialmente con ESSALUD y recuperar el protagonismo estatal en relación a la intervención privada como el Hospital de la Solidaridad y el poder de la industria farmacéutica. Una gestión integral de la salud y una prioridad clara por lo preventivo promocional en lo relación al curativo, debiera traducirse en este proceso de transferencia de funciones y la Matriz de Competencias para Lima Metropolitana.
- En Programas Sociales se debe retomar la propuesta de Modelo de Gestión Descentralizada que trabajó la Comisión Especial en el 2007 con participación de la MCPLCP de Lima Metropolitana

Un segundo paso debe ser la determinación de las Áreas Interdistritales que establece la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. Esta se puede hacer simplemente mediante ordenanza del Concejo Metropolitano. Se propone la creación de Cinco Áreas Interdistritales:

- Lima Norte
- Lima Este
- San Juan de Lurigancho
- Lima Sur
- Lima Centro

Estas no sólo deben ser instancias de Planificación sino de gestión, asumiendo funciones delegadas por la Municipalidad Metropolitana. El Instituto Metropolitano de Planifica-

ción tendrá presencia en estos espacios descentralizados de gestión.

Un tercer paso, deberá ser *la conformación de Patronatos o Consorcios para la gestión de los principales Servicios Metropolitanos entre Lima Metropolitana y Callao*. Estas deberán ser instancias de gestión con representación de la Municipalidad de Lima, del Callao y el sector correspondiente del Gobierno Nacional. Esta debe fijar con mucha precisión las competencias, funciones y recursos, que permitan empoderar al Gobierno Metropolitano y superar el cruce de competencias y la injerencia de los sectores gubernamentales en el nivel metropolitano.

Se debe hacer lo mismo *con la Región Lima*, para la planificación y gestión de proyectos comunes. Las cuencas hidrográficas deben ser el factor de articulación y la conformación de la *Autoridad Autónoma de las Cuencas del Chillón, Rimac y Lurín*, puede ser el primer paso.

En cuanto a la participación ciudadana, se debe promover un *relanzamiento de la Asamblea Metropolitana de Lima*, convocando a su conformación mediante elecciones abiertas y un proceso previo de inscripción no solo de instancias metropolitanas sino de distritales e interdistritales de la sociedad civil. Esto pasa por modificar la Ordenanza N°524, con esa finalidad. Asimismo, *deberá conformarse el Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo Metropolitano*, como instancia autónoma y con participación de las organizaciones de nivel interdistrital y distrital. Paralelo a ello *deberá institucionalizarse la rendición de cuentas en el nivel metropolitano*, que incluya el Pliego Presupuestal de Gobierno Regional como el Pliego Municipal.

Finalmente, como comentamos anteriormente, la institucionalización del Régimen Especial de Lima y Callao, requiere de dos instrumentos jurídicos básicos, para lo cual necesitamos de un proceso de incidencia política mayor: el primero, la Reforma Constitucional que supere las deficiencias y vacíos que hemos señalado (omisión a definir la noción de metrópoli, indicación que el Área Metropolitana abarca las provincias de Lima y Callao, y desentramar el desarrollo



del régimen especial de la atadura a la Ley Orgánica de Municipalidades). El segundo de los instrumentos, consiste en configurar un marco legislativo básico que entendemos debe formularse en una Ley del Régimen Especial de Lima y Callao. Por lo tanto se requiere de *un proceso de Reforma Institucional que reubique a Lima como Ciudad Región, la empodere con competencias y recursos para revertir su desarrollo desigual, y revierta su crecimiento divergente en relación las demás regiones del país, buscando un rol más bien complementario*.

Este Régimen Especial (Lima y Callao) no solamente debe desarrollar la estructura especial que responda a su naturaleza, sino que, a partir del reconocimiento que la metrópoli es una sola y que las provincias y distritos que la conforman forman un continuo urbano de ella, requieren de una dirección y coordinación desde una perspectiva metropolitana integral, aplicando al efecto un modelo no excluyente sino que profundice los ideales democráticos de todos sus componentes. También en esta misma dimensión se encuentra la necesidad de recursos sostenibles para el desarrollo de este territorio. Proponemos la creación de la Plusvalía Urbana, aplicada a la rentabilidad de la actividad inmobiliaria como también al impacto urbano en la ciudad, que para el caso de Lima será muy significativo por la enorme inversión inmobiliaria realizada en los últimos años.

Nuevos Alcaldes

AREA INTERDISTRITAL	MUNICIPALIDAD	PARTIDO POLITICO
LIMA NORTE	ANCON	UPP
	CARABAYLLO	PPC
	COMAS	SIEMPRE UNIDOS
	INDEPENDENCIA	PPC
	LOS OLIVOS	SIEMPRE UNIDOS
	PTE.PIEDRA	SIEMPRE UNIDOS
	RIMAC	SOMOS PERU
	STA.ROSA	SIEMPRE UNIDOS
	SMP	PPC
LIMA ESTE	ATE	SOMOS PERU
	CHACLACAYO	CAMBIO RADICAL
	EL AGUSTINO	PPC
	LURIGANCHO	CAMBIO RADICAL
	STA.ANITA	SIEMPRE UNIDOS
LIMA SUR	SJL	PPC
	CHORRILLOS	INDEP.MAS OBRAS
	LURIN	PAP
	PACHACAMAC	RN
	SJM	CAMBIO RADICAL
	VES	PERU POSIBLE
LIMA BALNEARIOS	VMT	PERU POSIBLE
	PUCUSANA	CAMBIO RADICAL
	PUNTA HERMOZA	PPC
	PUNTA NEGRA	CAMBIO RADICAL
	SAN BARTOLO	INDEP.SAN BARTOLO SOLIDO
LIMA CENTRO	SANTA MARIA DEL MAR	AP
	BREÑA	PAP
	BARRANCO	PPC
	CIENEGUILLA	PPC
	JESUS MARIA	PPC
	LA MOLINA	SOMOS PERU
	LA VICTORIA	PPC
	LINCE	PPC
	MAGDALENA	INDEP.MAGDALENA AVANZA
	MIRAFLORES	SOMOS PERU
	PUEBLO LIBRE	PPC
	SAN BORJA	PPC
	SAN ISIDRO	PPC
	SAN LUIS	CAMBIO RADICAL
	SAN MIGUEL	CAMBIO RADICAL
SANTIAGO DE SURCO	SOMOS PERU	
SURQUILLO	PPC	

Fuente: ONPE al 14 de Octubre del 2010
Elaboracion: RAC



Foro Público "Creatividad ciudadana para transformar"

El 24 de Setiembre se realizó en el Congreso de la República el Foro "Creatividad ciudadana para transformar", organizado por Alternativa, FOVIDA y Calandria. El evento presentó, en un primer momento, las diferentes iniciativas ciudadanas que se desarrollan en Lima Metropolitana, tanto temáticas como territoriales. En un segundo momento, Rosa María Alfaro de Calandria, expuso sobre la importancia de la participación ciudadana en los gobiernos. En un tercer momento, los representantes de los principales candidatos a la alcaldía metropolitana, realizaron una presentación del tema: "Ciudadanía en las propuestas de gobierno".

Debemos destacar el grado de empoderamiento ciudadano mostrado en la presentación de sus propuestas, especialmente los de Lima Norte y Lima Sur primera, lo que significa un avance con respecto a otros periodos electorales anteriores. También destacamos del evento, la participación de casi todos los representantes de candidatos a la alcaldía metropolitana, algunos de los cuales demostraron conocer la problemática actual de la participación ciudadana en Lima.

AMASUR: Seminario Taller "Asociatividad Municipal, Mancomunidad y Áreas Interdistritales en Lima Metropolitana"

El miércoles 22 de Setiembre se realizó en el Hotel Carrera el Seminario Taller "Asociatividad Municipal, Mancomunidad y Áreas Interdistritales en Lima Metropolitana", dirigido a autoridades y funcionarios de la municipalidad metropolitana. Este evento fue organizado por la Asociación de Municipalidades de Lima Sur - AMASUR y tuvo el apoyo de ALTERNATIVA Y COVIDA.

Participaron en el evento, cada una con sus presentaciones, el Licenciado Héctor José Clemente, alcalde del distrito El Arenal en la provincia de Paíta-Piura y Presidente de la Mancomunidad Simón Rodríguez de la Provincia de Paíta. También realizó su presentación el Ing. Marco Mariano Paitán Cuba, Alcalde de la Municipalidad Distrital de Asunción-Huancavelica y Presidente de la Asociación de Municipalidades de la zona Centro de Huancavelica-AMUZEC. Elvis Olivera-Director Ejecutivo de AMASUR, dio el saludo y presentó la experiencia de AMASUR.

La riqueza de estas experiencias impactó gratamente entre los participantes, en especial los referidos a la implementación de proyectos productivos y los mecanismos de participación ciudadana.

FORO: Por una Ciudad Educadora -Diálogo con los candidatos a la alcaldía de Independencia.

En el marco del IX Aniversario de la Mesa de Educación y Cultura el 24 de Setiembre a las 5pm se llevó a cabo el FORO: "Por una Ciudad Educadora - Proyecto Educativo Distrital- Independencia". Diálogo con los candidatos a la alcaldía. Tuvo por objetivo dialogar y conocer las propuestas que tienen en el campo de la educación y cultura cada uno de los candidatos a la alcaldía, y los compromisos para la implementación del Proyecto Educativo Distrital en caso de que fueran elegidos.

En dicho evento estuvieron siete (07) candidatos de los catorce (14) invitados. Asistieron diferentes representantes de la sociedad civil, redes educativas, organizaciones sociales, APAFAS, Mesa de Salud, Asoc. de Choferes, Asoc. Enfermos de Tuberculosis, SUTE XX y diversos simpatizantes.

El Foro se inició con una breve presentación de la historia de la Mesa de Educación a cargo del miembro fundador David Gamarra. Luego Ofelia Mallqui, en representación de Alternativa y miembro de la Mesa desarrolló una breve presentación del Proyecto Educativo Distrital; la cual acaba de ser sistematizado, como resultado de un proceso participativo y concertado en el año 2009. Y finalmente en la última parte del foro se inició el debate de los siete candidatos de la cual podemos señalar algunas conclusiones.

Algunos compromisos educativos planteados por los siete candidatos:

Todos los candidatos coincidieron en felicitar a la Mesa de Educación por la seriedad y compromiso en asumir la construcción y sistematización del proyecto educativo, pero además por ser resultado de un proceso participativo con las diversas fuerzas vivas del distrito, sin embargo reclamaron el liderazgo del gobierno local actual en este proceso.

Entre las propuestas educativas presentadas por los candidatos fueron la creación de un instituto técnico para fortalecer la preparación de los jóvenes del distrito con el apoyo crediticio de una caja municipal, la creación de una escuela preuniversitaria gratuita para personas con bajos recursos, Escuela para padres (EPAPA) con el objetivo de fortalecer la preparación de la familia y disminuir los patrones de violencia existente en el distrito. Así también ofrecieron un porcentaje entre 20% y 30 % del presupuesto de las transferencias para el área educativa y asegurar la continuidad a las políticas educativas locales.

Todos los candidatos, al finalizar el evento, firmaron el ACTA DE COMPROMISO como una muestra de su interés para liderar el proceso de cambio y desarrollo de la calidad y equidad educativa con la implementación del proyecto educativo.

Alternativa y la campaña 10,000 COMPROMISOS POR EL AGUA

Con motivo del Día Mundial del Agua, que se celebra el 22 de Marzo, se inició la campaña *10 mil compromisos por el agua* con la finalidad de sensibilizar a la ciudadanía sobre el impacto del cambio climático en el agua como también lograr el compromiso de decisores políticos a tomar en cuenta esta realidad desde cada una de sus responsabilidades o roles de gestión.



LA GRAN FERIA CIUDADANA DEL AGUA:

Ésta se realizó como parte de la campaña *10 mil compromisos por el agua*, en la Alameda Chabuca Granda el 20 de Marzo del 2010.



LA TRAVESÍA POR EL CHILLÓN:

Esta actividad se realizó los días 12 y 13 de Junio del 2010. Se inició en el Molo Muelle de Ancón y terminó en la Laguna de Chuchún-Cordillera de La Viuda-Canta.

COMPROMISOS POR EL AGUA:

Como parte de la campaña se vienen recogiendo compromisos por el agua, tanto de instituciones como de personas. Se espera completar la cifra de 10, 000 compromisos para Marzo del año 2011. Para agregar tu compromiso puedes entrar a la página Web de Alternativa.

